

**Overzicht
wettelijke taken per programma
gemeente Reusel-De Mierden
juni 2010**

Inleiding:

Uw raad heeft meerdere malen verzocht om inzicht in de wettelijke en niet-wettelijke taken die onze gemeente momenteel verricht. Op de volgende pagina's is per programma inzichtelijk gemaakt welke taken een wettelijke achtergrond hebben en welke niet. Elk programma eindigt met een opsomming van keuzemogelijkheden. Een aantal van deze keuzes zijn al in onderzoek en zijn nogmaals opgesomd in het overzicht met de stand van de bezuinigingstaakstelling zoals weergegeven op de volgende pagina.

Eveneens is per programma aangegeven wat de lasten in 2010 zijn en welke baten daar tegenover staan. De lasten zijn per programma onderverdeeld in kapitaalslasten (rente en afschrijving), uitvoeringskosten (salarissen van collegeleden en eigen personeel, de huisvestingskosten, inhuur van externen en de materiële kosten) en de directe kosten (opdrachtverstrekking aan derden, aankopen, energiekosten, subsidieoverdrachten, reserveringen voor onderhoud, sociale uitkeringen, ...).

Dit stuk wordt toegelicht in de werkbijeenkomst van uw raad op 8 juli.

Wij hopen u hiermee voldoende inzicht te geven in de mogelijkheden. Mocht u nadere informatie of meer onderzoek willen voor een bepaald onderwerp dan kunt u dat natuurlijk aangeven.

Overzicht Totale lasten en baten per programma:

Programma	Lasten in de begroting 2010 (€)	Baten in de begroting 2010 (€)
1. Openbare Ruimte en Veiligheid	3.359	208
2. Milieu	2.556	2.042
3. Ruimtelijke Ordening en Bouwen	1.785	977
4. Burgers en Bedrijven	773	452
5. Scholing en Vorming	1.523	194
6. Welzijn	2.184	350
7. Werk, inkomen en Gezondheidszorg	8.168	5.068
8. Bestuur en Ondersteuning	2.052	1
9. Algemene dekkingsmiddelen	2.173	14.359
Resultaat (tekort)		922
Totaal	24.573	23.651

Stand van bezuinigingstaakstelling (begin juni 2010)

Bedragen x €1000

	Jaar	2011	2012	2013	2014	bijstelling 2014
Taakstelling volgens raadsbesluit 23 februari (Klasse I en II uit tabel 5)		389	1.385	1.344	1.754	54
Onderdeel A fysieke omgeving is op orde						
lagere ambitie	1e onderzoeksresultaten	176	176	176	176	
onderhoudsniveau	beschikbaar					
uitstellen of schrappen	besluitvorming in voorbereiding;	0	66	66	66	-40
nieuwe investeringen	Nieuwbouw KlimOp gaat toch door					
Waterhuishouding	onderzoek loopt	PM	PM	PM	PM	
onderdeel B: meer bijdragen in voorzieningen / verhogen opbrengsten						
binnensport en buitensport	1e onderzoeksresultaten	105	210	315	420	
	beschikbaar					
nieuw subsidiebeleid en	1e onderzoeksresultaten	75	150	225	308	
afbouw bijdragen	beschikbaar					
anders organiseren	1e overleg met schooldirecties heeft	30	30	60	60	
gymvervoer	plaatsgevonden					
verhoging opbrengsten leges	uit 1e onderzoek blijkt dit niet	0	0	0	0	-112
	haalbaar; hogere opbrengsten zijn					
	wel mogelijk maar neerwaartse					
	bijstelling van de opbrengsten bij					
	bouwleges neutraliseert de					
	gewenste besparing van €112.000.					
verhoging belastingen	besluitvorming door raad			30	60	
verhogen eigen bijdragen	nog op te starten	PM	PM	PM	PM	
WMO-voorzieningen						
Onderdeel C ruimte voor nieuw beleid		-50	-100	-150	-200	
Onderdeel D efficiënter uitvoeren van taken						
brandweer en ambulance	onderzoek loopt		50	50	50	
first responders	negatief advies college; First	0	0	0	0	-13
	Responders hebben hun					
	toegevoegde waarde bewezen					
Anders organiseren of	nog op te starten			50	50	
voorkomen van						
leerlingenvervoer						
verlagen kosten / bijdragen		50	50	50	50	
aan verbonden partijen						
formatie		120	250	380	380	
diverse posten		50	75	100	115	
Totaal saldo		167	-428	8	-219	-219

Programma 1: Openbare Ruimte en Veiligheid

Lasten in de begroting 2010 (€)		Baten in de begroting 2010 (€)	
Totaal	3.359	Totaal	208
Kapitaalslasten	265		
Uitvoeringskosten	1.190		
Directe kosten	1.903		

Wettelijk kader voor Veiligheid

Veiligheid is verweven in veel verschillende organieke wetten. Openbare Orde & Veiligheid is primair een verantwoordelijkheid van de burgemeester op basis van de Gemeentewet. Maar ook het college van B&W heeft op basis van de Gemeentewet en de Awb veel wettelijke bevoegdheden op het terrein van veiligheid:

- Bevoegdheden (Burgemeester) t.a.v. rampenbestrijding en crisisbeheersing ingevolge de Wet Rampen en Zware Ongevallen (WRZO) en in de toekomst ook de Wet Veiligheidsregio's.
- Bevoegdheden (Burgemeester) t.a.v. de OOV bij grootschalige evenementen/bijeenkomsten met mogelijke ordeverstoringen (waaronder voetbal) ingevolge de Gemeentewet, de Wet Rampen en Zware Ongevallen (WRZO), de Wet Openbare Manifestaties en in de toekomst ook de Wet Veiligheidsregio's.
- Bevoegdheid én verplichting (Burgemeester) om -indien noodzakelijk- tijdelijke opname te gelasten in een psychiatrische kliniek c.q. In Bewaring Stelling (IBS) o.g.v. de Wet BOPZ.
- Verantwoordelijk (Burgemeester) in de nieuwe Drank- en Horecawet voor de uitvoering en bevoegd om gemeentelijke toezichthouders aan te wijzen.
- Bevoegdheid om plegers van huiselijk geweld tijdelijk de toegang tot de eigen woning te ontfemen o.g.v. de Wet Huisverbod. Dit gaat om een bevoegdheid, geen verplichte taak, maar weigering kan mogelijk leiden tot juridische claims.
- De bevoegdheden van de burgemeester zullen alleen nog worden toegepast waar het de politie betreft (Samenscholingsverbod, genotsmiddelenverbod, verblijfsontzegging, preventief fouilleren o.g.v. Gemeentewet/ APV).

Voor de brandweer staan de wettelijke taken in de Brandweerwet 1985 en de Wet rampen en zware ongevallen. De brandweer moet brand en ongevallen bij brand voorkomen, beperken en bestrijden. De brandweer heeft daarnaast de taak om gevaar voor mensen en dieren te bestrijden bij ongevallen die niet door brand zijn ontstaan. Tenslotte moet de brandweer rampen en zware ongevallen beperken en bestrijden. Deze wettelijke taken vallen onder hulpverlening.

Wettelijke taken

- Brandweer
- Ambulancevervoer
- Rampenbestrijding
- Lijkschouwingen
- Integrale veiligheid
- Handhaving
- Beschermende maatregelen

Niet-wettelijke taken

- Criminaliteitspreventie

Wettelijk kader voor Openbare Ruimte:

De gemeente is op grond van de Wegenwet bevoegd om wegen te onttrekken aan het openbaar verkeer. De gemeente is verplicht om te zorgen voor het onderhoud van binnen de gemeente gelegen wegen (voorzover niet in eigendom van rijk of provincie); ook het onderhoud van de berm en de bermsloot hoort bij deze plicht voorzover van belang voor de weg en ingeval er geen onderhoudsverplichting bij derden bestaat. Op grond van de Wegenwet wordt bepaald dat de wegen in goede staat moeten verkeren.

Wettelijke taken

- Onderhoud bruggen en wegen
- Verkeersmaatregelen
- Gladheidbestrijding
- Afwatering

Niet-wettelijke taken

- Straatmeubilair
- Openbare verlichting (wel relatie met veiligheid)
- Onkruidbestrijding verhardingen
- Straatreiniging
- Verwijderen hondenpoep
- Verkeers- en vervoersbeleid (wel relatie met milieubeleid en veiligheid)

Op grond van dit wettelijk kader zijn er keuzes ten aanzien van:

- Kwaliteit onderhoud openbare ruimte
- Profijtbeginsel; tarieven parkeren
- Inrichting van de infrastructuur en aanleg van wegen
- Treffen van verkeersmaatregelen en -voorzieningen
- Inrichting openbare ruimte v.w.b. straatmeubilair
- Inrichting en doelmatigheid openbare verlichting
- Kwaliteit straatreiniging en onkruidbestrijding

Programma 2: Milieu

Lasten in de begroting 2010 (€)		Baten in de begroting 2010 (€)	
Totaal	2.556	Totaal	2.042
Kapitaalslasten	610		
Uitvoeringskosten	812		
Directe kosten	1.134		

Wettelijk kader

De gemeente heeft een wettelijke verplichting voor een aantal milieutaken in de ruimtelijke plannen, Wet geluidhinder, Wet bodembescherming en Wet milieubeheer.

In het kader van de wet milieubeheer bestaat de wettelijke verplichting om voorzieningen te treffen voor het inzamelen van afvalstoffen.

De gemeente moet een Verbreed Gemeentelijke rioleringsplan hebben (dit vormt de basis van de rioleringsheffing) waarin opgenomen moeten zijn de uitwerkingen van de zorgplicht van verzameling en transporteren van afvalwater (dit betreft een resultaatverplichting: alle vuilwater producerende locaties dienen aangesloten te zijn op de riolering of een voorziening die een vergelijkbaar resultaat haalt); de zorgplicht voor hemelwater; en de zorgplicht voor grondwater. De gemeente is verplicht om het watersysteem op orde te hebben, te brengen en te houden.

Met de komst van de Wet Verankering en Bekostiging Gemeentelijke Watertaken in januari 2008 heeft de gemeente op het gebied van de riolering extra taken gekregen. De nieuwe wet verplicht gemeenten om per 1 januari 2010 een zogeheten rioolheffing in te voeren. Deze komt in de plaats van het rioolrecht. De nieuwe wetgeving verbreedt het 'traditionele' taakveld rioleringszorg naar gemeentelijke watertaken.

Wettelijke taken

- Afvalverwijdering
- Riolering en waterzuivering
- Milieubeleid
- Milieubeheer en –vergunningverlening en handhaving
- Lijkbezorging

Niet-wettelijke taken

- Natuur- en milieueducatie

Op grond van dit wettelijk kader zijn er keuzes ten aanzien van:

- Kostendekkendheid tarieven
- Doelmatige inzet capaciteit
- Besparen inzet natuur- en milieueducatie
- Verlagen inspanningen voor klimaat

Programma 3: Ruimtelijke Ordening en Bouwen

Lasten in de begroting 2010 (€)		Baten in de begroting 2010 (€)	
Totaal	1.785	Totaal	977
Kapitaalslasten	378		
Uitvoeringskosten	1.237		
Directe kosten	170		

Wettelijk kader voor

Inrichting en beheer openbare ruimte

Historisch gezien behoren de grootste onderdelen van het programma, ruimtelijke ordening en beheer openbaar gebied, tot de oudste kerntaken van gemeenten: ruimtelijke ordening sinds het begin van de twintigste eeuw en beheer openbaar gebied sinds het bestaan van gemeenten zo rond 1811. Deze taken worden ondersteund door uitgebreide wetgeving vooral op gebied van ruimtelijke ordening (wet en besluit ruimtelijke ordening, woningwet, bouwbesluit, bouwverordening).

Dat geldt echter niet voor beheer openbaar gebied. Er is alleen afgeleide wetgeving (wegverkeerswet, burgerlijk wetboek) die zegt dat de gemeente als wegbeheerder en/of eigenaar verantwoordelijk is voor inrichting en beheer. Een principiële gemeentelijke taak ten aanzien van openbaar gebied is nergens geregeld. Wel is bepaald dat de gemeente verantwoordelijk is voor de technische kwaliteit van de openbare ruimte. De gemeente is:

- a. wettelijk verplicht om de openbare ruimte gedurende langere termijn 'schoon, heel en veilig' te houden;
- b. wettelijk aansprakelijk voor ongevallen die ontstaan door gebreken of achterstallig onderhoud.

Voor de meer op het dorpsgezichtgerichte programmaonderdelen, architectuur, beeldende kunst en cultuurhistorie geldt dat architectuurbeleid incl. welstandsbeleid (in principe) facultatief is (sinds 2003), kunst openbare ruimte gebaseerd is op een bij ministeriële circulaire geregelde percentageregeling op fysieke overheidsinvesteringen en cultuurhistorie incl. archeologie haar grondslag vindt in de Monumentenwet die wel de verplichting kent van een gemeentelijke monumentencommissie, maar een gemeentelijke monumentenbeleid cq -verordening facultatief stelt.

Op grond van de wet ruimtelijke ordening dient de gemeente gebiedsdekkend te beschikken over een structuurvisie die de gewenste ruimtelijke ontwikkeling aangeeft en over bestemmingsplannen die het feitelijke gebruik van alle gronden juridisch regelen. De terugkeercyclus van deze producten is tien jaar. Het niet voldoen aan deze wettelijke verplichting is gesanctioneerd. In feite vormt dit de ondergrond, het fundament, van het speelveld.

Volkshuisvesting

Eenduidige en concrete wettelijke verplichtingen op het terrein van wonen zijn beperkt. Er is sprake van een zorgplicht opgelegd door de hogere overheden met het beschikbaar stellen van een aantal faciliteiten (regelgeving, subsidies, ondersteuning) die de gemeente onder bepaalde voorwaarden kan gebruiken om corporaties en marktpartijen te verleiden de door de gemeente gewenste doelen te realiseren. Daarnaast gelden de Woningwet en Huisvestingswet die voorschrijven om voldoende en kwalitatief goede woningen bereikbaar te houden voor elke inwoner.

Wettelijke taken

- Bestemmingsplannen
- Gebiedsvisies
- Volkshuisvesting
- Woonwagenzaken
- Bouw- en woningtoezicht
- Bouwvergunningen
- Grondexploitatie

Niet-wettelijke taken

- Woningexploitatie gemeentelijke woningen

Programma 4: Burgers en Bedrijven

Lasten in de begroting 2010 (€)		Baten in de begroting 2010 (€)	
Totaal	773	Totaal	452
Kapitaalslasten	0		
Uitvoeringskosten	586		
Directe kosten	187		

Wettelijk kader voor burgers

Taken met betrekking verstrekking van persoonsdocumenten (rijbewijzen, paspoorten, etc.) en het voeren van de burgerlijke stand (geboorte, huwelijk, overlijden, registratie partnerschap) zijn wettelijk verplicht. Er bestaat (binnen randvoorwaarden) wel beleidsvrijheid ten aanzien van leges en tarieven. Ook ten aanzien van de levering van diensten (openingstijden, wijze van levering) bestaan keuzes.

Wettelijke taken

- GBA
- Paspoorten/ID-bewijzen
- Rijbewijzen
- Huwelijken
- Verkiezingen
- Naturalisatie en geslachtsnaamwijziging
- Straatnaamgeving/huisnummering

Niet-wettelijke taken

-

Op grond van dit wettelijk kader zijn er keuzes ten aanzien van:

- Tarieven voor persoonsdocumenten, uittreksels, ...

Wettelijk kader voor bedrijven

Met uitzondering van de Drank- en Horecawet zijn er geen wettelijke taken die worden uitgevoerd (buiten deelnemingen). De gemeente heeft bijvoorbeeld niet de plicht om een weekmarkt te organiseren. Wel is er een algemeen maatschappelijke verantwoordelijkheid om te zorgen voor bijvoorbeeld een goede bereikbaarheid van bedrijventerreinen en winkels.

Wettelijke taken

- Horecabeleid

Niet-wettelijke taken

- Straatmarkten
- kermissen
- Sociaaleconomische zaken
- Gronden en gebouwen
- Agrarische zaken, jacht en visserij

Op grond van dit wettelijk kader zijn er keuzes ten aanzien van het afschaffen/beëindigen van de meeste taken.

Programma 5: Scholing en Vorming

Lasten in de begroting 2010 (€)		Baten in de begroting 2010 (€)	
Totaal	1.523	Totaal	194
Kapitaalslasten	503		
Uitvoeringskosten	161		
Directe kosten	859		

Wettelijk kader

Er bestaat niet één (paraplu)wet die de wettelijke taken van gemeenten op het gebied van onderwijs en jeugd definieert. Er is eerder sprake van een reeks van taken die versplinterd zijn neergelegd in onder meer:

- Wetten: Wet op de Jeugdzorg, Wet Publieke Gezondheidszorg, WMO, Wet op het Primair Onderwijs, Wet op het Voortgezet Onderwijs, Wet Participatiebudget, Wet Onderwijsachterstandenbeleid, Leerplichtwet, Wet Regionale Meld- en Coördinatiefunctie VSV, Wet Ontwikkeling door Kwaliteit en Educatie, etc.
- Op deze wetten geënte convenanten, regelgeving en (decentralisatie)uitkeringen, vaak gepaard gaand met prestatieafspraken.

Uit het geheel van bovengenoemde wet- en regelgeving valt een verzameling van al dan niet expliciet geformuleerde wettelijke taken te destilleren, waarvoor gemeenten ook rijksfinanciering ontvangen.

De gemeente moet op grond daarvan zorgen voor:

- Onderwijshuisvesting (accommodatiebeleid).
- Leerplichthandhaving, voorkomen van voortijdig schooluitval en toeleiding van voortijdig schoolverlaters naar het onderwijs.
- Het voorschoolse deel van VVE.
- Schakelklassen voor leerlingen met een taalachterstand.
- Jeugdgezondheidszorg.
- Het inrichten van een CJG en voeren van regie op de hele jeugdketen
- Formele volwasseneneducatie (WEB).

Wettelijke taken

- Huisvestingsvoorzieningen openbaar onderwijs
- Huisvestingsvoorzieningen bijzonder onderwijs
- Leerlingenvervoer
- Leerplichtwet
- Voorschoolse educatie (VVE)

Niet-wettelijke taken

- Schoolbegeleiding
- Onderwijsachterstandenbeleid
- Algemene onderwijsaangelegenheden

Op grond van dit wettelijk kader zijn er keuzes ten aanzien van:

- Het waar mogelijk versoberen van taken op het gebied van onderwijshuisvesting, leerplicht en leerlingenvervoer
- Het beëindigen van alle andere taken

Programma 6: Welzijn

Lasten in de begroting 2010 (€)		Baten in de begroting 2010 (€)	
Totaal	2.184	Totaal	350
Kapitaalslasten	512		
Uitvoeringskosten	334		
Directe kosten	1314		

Wettelijk kader voor:

Cultuur

De Nederlandse regelgeving op het terrein van cultuur vindt haar basis in artikel 22 lid 3 van de Grondwet: 'Zij [de overheid] scheidt voorwaarden voor maatschappelijke en culturele ontplooiing en voor vrijetijdsbesteding.' Opmerkelijk is dat het artikel een aandachtsgebied formuleert, zonder daarbij concrete normen en gespecificeerde doeleinden te stellen. De bepaling behelst weliswaar een opdracht aan de rijksoverheid om zich actief bezig te houden met de culturele ontplooiing van de burger, maar geeft haar nagenoeg de vrije hand om te voldoen aan de opdracht van dit artikel. Voorwaarden scheppen impliceert een stimulerende rol, eerder dan een rol waarbij de overheid de uitvoering zelf ter hand neemt. Deze voorwaardenscheppende rol, en de inhoudelijke beleidsvrijheid die daarmee gepaard gaat, zien we terug in de meeste regelgeving op het terrein van cultuur. Zelden wordt daarin aan gemeenten een opdracht gegeven om aan concrete normen of doeleinden te voldoen. Uitzonderingen zijn onder meer te vinden in de Monumentenwet (instelling monumentencommissie) en de Mediawet (m.b.t. zorgplicht lokale omroep) en hebben betrekking op archiveren (archiefforziening) en bibliotheekwezen (centrale post voor bibliotheek). Maar verplichte taken zijn er in de praktijk nauwelijks.

De gemeente ontvangt in de algemene uitkering van het gemeentefonds een bedrag voor het geheel van het sociaal-culturele werk, waartoe het bibliotheekwezen, maar bijvoorbeeld ook gemeenschapshuizen en speeltuinen worden gerekend. De verdeling van de gelden behoort tot de gemeentelijke verantwoordelijkheid, wat inhoudt dat de openbare bibliotheek met andere voorzieningen moet concurreren.

Sport

Er is geen wettelijke plicht voor het oprichten, in stand houden en verhuren van sportaccommodaties; wel zien gemeente dit over het algemeen als een maatschappelijke verantwoordelijkheid. Het Nederlandse sportbestel, met haar verenigingsstructuur, is hier volledig op ingericht en hiervan afhankelijk. De eisen die sportbonden stellen aan de accommodaties en richtlijnen voor maatvoering van sportvelden staan centraal bij het aanbieden van sportaccommodaties. Daarnaast is het onderwijs preferent gebruiker, die ook bijzondere eisen aan het gebruik stelt.

Natuurbescherming

De gemeente moet voldoen aan Natuurbeschermingswet en Flora- en faunawet bij uitvoering van gemeentelijke projecten en bij het opstellen van ruimtelijke plannen.

Wettelijke taken

- Gymlokalen (onderwijshuisvesting)
- Streekarchief
- Monumentenzorg (m.u.v. gemeentelijke monumenten)
- Natuurterreinen (relatie met veiligheid, aansprakelijkheid)
- Bosterreinen (relatie met veiligheid, aansprakelijkheid)
- Bomen (inspectie)
- Insecten- en ziektenbestrijding (relatie met volksgezondheid)
- Zwerfvuil (relatie met volksgezondheid)

Niet-wettelijke taken

- Openbaar bibliotheekwerk
- Muziekschool Pulz
- Subsidie vormings- en ontwikkelingswerk
- Sportvoorzieningen
- Sportstimulering
- Grasvelden
- Kunststofvelden
- Podiumkunst
- Beeldende kunst
- Cultuurcentrum de Kei
- Subsidies musea en cultuur- en oudheidkunde
- Landschappelijke beplanting
- Groenonderhoud
- Onkruidbestrijding
- Recreatie
- Toerisme
- Evenementen
- Visvoorzieningen
- Kermissen
- Speellocaties
- Lokale omroep (wel v.w.b. bekostiging)

Programma 7: Werk, Inkomen en Gezondheidszorg

Lasten in de begroting 2010 (€)		Baten in de begroting 2010 (€)	
Totaal	8.168	Totaal	5.068
Kapitaalslasten	74		
Uitvoeringskosten	854		
Directe kosten	7.240		

Wettelijk kader Werk en Inkomen

Inburgering

De gemeente is verplicht een anti-discriminatiebeleid uit te werken. Daartoe ontvangt de gemeente per inwoner een bedrag in het gemeentefonds.

Op basis van de Wet Inburgering is de gemeente verplicht om inburgeringstrajecten te organiseren.

Inkomensvoorziening/Re-integratie/arbeidsmarktbeleid

De gemeente is verplicht om de regelingen met betrekking tot inkomensvoorziening uit te voeren, zoals de WWB en de IOAW. Ook de hoogte van de uitkeringen is wettelijk bepaald. Op het moment dat iemand van de WWB-doelgroep of Nugger/Anw'er een beroep doet op de gemeente, dan heeft diegene recht om door de gemeente geholpen te worden bij de re-integratie. Daarvoor ontvangt de gemeente middelen (Participatiebudget). De gemeente heeft op het gebied van participatie en re-integratie vrijheid om zelf beleid te bepalen. Niet-ingezette middelen van het Participatiebudget (W-deel) moeten worden terugbetaald.

Ook de verstrekking van inkomensondersteunende voorzieningen in het kader van bijzondere bijstand (minimabeleid, armoedebestrijding) behoort tot de basisdienstverlening. Hierbij is er sprake van beleidsvrijheid.

WMO

De Wet maatschappelijke ondersteuning (WMO) kent negen prestatievelden, namelijk:

1. het bevorderen van de sociale samenhang in en leefbaarheid van dorpen, wijken en buurten;
2. op preventie gerichte ondersteuning van jeugdigen met problemen met opgroeien en van ouders met problemen met opvoeden;
3. het geven van informatie, advies en cliëntondersteuning;
4. het ondersteunen van mantelzorgers en vrijwilligers;
5. het bevorderen van de deelname aan het maatschappelijke verkeer en van het zelfstandig functioneren van mensen met een beperking of een chronisch psychisch probleem en van mensen met een psychosociaal probleem;
6. het verlenen van voorzieningen aan mensen met een beperking of een chronisch psychisch probleem en aan mensen met een psychosociaal probleem ten behoeve van het behoud van hun zelfstandig functioneren of hun deelname aan het maatschappelijke verkeer;
7. het bieden van maatschappelijke opvang, waaronder vrouwenopvang;
8. het bevorderen van openbare geestelijke gezondheidszorg, met uitzondering van het bieden van psychosociale hulp bij rampen;
9. het bevorderen van verslavingsbeleid.

Op al deze negen prestatievelden dient de gemeente beleid te hebben en iets te doen. Over de omvang en kwaliteit hiervan worden echter geen normen gegeven. Zo kan voor prestatieveld 3 voldaan zijn met folders voor burgers over de Wmo, maar mag er ook in elke wijk een zorgloket zijn; in beide gevallen voert de gemeente de Wmo uit.

Op diverse prestatievelden zijn wel richtlijnen benoemd, soms door het ministerie, soms door brancheorganisaties. Twee voorbeelden:

- Het ministerie van VWS heeft richtlijnen geformuleerd waaraan de mantelzorgondersteuning door gemeenten moeten voldoen. Zo dient er bijvoorbeeld een vorm van respijtzorg te zijn.

- De landelijke norm van Movisie voor Maatschappelijk Werk is 1 fte op 6000 inwoners. Dit zijn echter richtlijnen of prestatieafspraken, geen wettelijk minimum. Hoewel het wettelijk minimum dus zeer minimaal kan zijn, is de keerzijde daarvan dat burgers bezwaar kunnen aantekenen of naar de rechter kunnen gaan om voorzieningen af te dwingen. Ten aanzien van de uitvoering van het compensatiebeginsel (gemeente moet kijken hoe de beperking van een cliënt het beste gecompenseerd kan worden) gaat de gemeente uit van algemene regels die door de Raad getoetst kunnen worden. Bij het verstrekken van voorzieningen (w.o. vervoersvoorzieningen) is er gemeentelijke beleidsvrijheid om de hoogte van een eigen bijdrage te bepalen.

Op grond van de Wet Kinderopvang is de gemeente verantwoordelijk voor het uitvoeren van toezicht en het handhaven van de kwaliteit van de Kinderopvang. Voor peuterspeelzalen, sportvoorzieningen, bibliotheek heeft de gemeente geen wettelijke taak maar wel een sterk gevoelde maatschappelijke verantwoordelijkheid.

Lokaal Gezondheidsbeleid

De gemeentelijke taken op het terrein van de openbare gezondheidszorg zijn vastgelegd in de Wet publieke gezondheid (Wpg). Het gaat hierbij om taken in de openbare, ofwel collectieve gezondheidszorg. Dat zijn taken die gericht zijn op de bevordering van gezondheid bij de bevolking in het algemeen, bij om collectieve preventie, infectieziektebestrijding en Jeugdgezondheidszorg (0-19 jaar). Deze wettelijke taken worden uitgevoerd door de GGD.

Wettelijke taken

- WWB Inkomensdeel
- WWB bijzondere bijstand
- WWB: Besluit zelfstandigen
- WIJ
- Sociale werkvoorziening
- Wet educatie en beroepsonderwijs
- WWB Werkdeel
- IOAW
- IOAZ
- Bijzondere bijstand
- Kwijtschelding
- WMO mantelzorg+vrijwilligerszorg (grijs gebied)
- WMO collectief vervoer ouderen?
- Wet inburgering
- WMO huishoudelijke hulp
- WMO vervoersvoorzieningen
- WMO rolstoelvoorzieningen
- WMO woonvoorzieningen
- Algemeen maatschappelijk werk?
- Wet collectieve preventie gezondheidszorg: basistaken GGD
- Jeugdgezondheidszorg uniform deel
- Jeugdgezondheidszorg maatwerkdeel
- Centrum voor Jeugd en Gezin

Niet-wettelijke taken

- Minimabeleid (in aanvulling op bijzondere bijstand)
- Kwijtschelding
- Subsidies welzijnswerk, opbouwwerk
- Subsidies ouderenzorg
- Subsidies gehandicaptenzorg (grijs gebied)
- Club- en buurthuiswerk (grijs gebied)
- Sociaal-culturele accommodaties (grijs gebied)
- Vrijwilligerswerk

-
- | |
|---|
| <ul style="list-style-type: none">• Jeugd- en jongerenwerk• Jeugdaccommodaties• Peuterspeelzalen (m.u.v. VVE) |
|---|

Op grond van dit wettelijk kader zijn er keuzes ten aanzien van:

- Tarieven / hoogte van eigen bijdragen
- Invulling prestatievelden WMO
- Verschillende welzijnsvoorzieningen
- Doelmatige inzet capaciteit
-

Programma 8: Bestuur en Ondersteuning

Lasten in de begroting 2010 (€)		Baten in de begroting 2010 (€)	
Totaal	2.052	Totaal	1
Kapitaalslasten	0		
Uitvoeringskosten	1.597		
Directe kosten	455		

Wettelijk kader

De rol en positie van gemeenteraad en college is verankerd in de Gemeentewet. Ten aanzien van de organisatie van de ondersteuning (bijvoorbeeld communicatie en voorlichting), de invulling van de rechtspositie van raads- en commissieleden en van de vergaderorde van onder andere commissies bestaat beleidsvrijheid.

Bestuurlijke samenwerking / regionale samenwerking en de instelling van dorpsraden zijn autonome taken van de gemeente.

Wettelijke taken

- Raad
- College B&W
- Regionale samenwerking v.w.b. deel van SRE-taken (vervoer, ruimte)

Niet-wettelijke taken

- Bestuurlijke samenwerking
- Regionale samenwerking bijvoorbeeld binnen de Kempen
- Dorpsraden

Op grond van dit wettelijk kader zijn er keuzes ten aanzien van:

- Inrichten bestuurlijke organisatie en vergoedingen
- Samenwerking in de verschillende vormen
- Oprichten en in stand houden dorpsraden
- Kwaliteit voorlichting en communicatie
- Doelmatigheid bestuur en dienstverlening aan burgers

Programma 9: Algemene dekkingsmiddelen

Lasten in de begroting 2010 (€)		Baten in de begroting 2010 (€)	
Totaal	2.173	Totaal	14.359
Kapitaalslasten	1.517	Saldo rente + afschrijving	843
Uitvoeringskosten	127	Mutaties reserves	1.342
Directe kosten	529	Belastingen	2.141
		Algemene uitkering	9.724

Wettelijk kader

- Artikel 212 Gemeentewet
- Invorderingswet
- Artikel 220 t/m 229 Gemeentewet, m.u.v. artikel 225
- Artikel 255 Gemeentewet (kwijtschelding)